

Informacija o provedenim aktivnostima Nadzornog odbora JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo u periodu od 03.06. odnosno od 22.08. 2019. do 31.12.2019. godine

S obzirom na činjeniciu da izvještaj o radu Nadzornog odbora koji ide u redovnu proceduru ne sadrži sve činjenice, osjećamo potrebu da Vas o istim informišemo ovim putem, što je sastavni dio našeg izvještaja kao prpratni akt.

Nadzorni odbor JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo je imenovan u mandatu vršioca dužnosti članova Nadzornog odbora Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ Sarajevo, koji su imenovani rješenjem Vlade Kantona Sarajevo, broj: 02-05-22741-6.2/19 od 03.06.2019.godine zasjedali su i radili u slijedećem sazivu: [REDAKTIRANO], v.d. predsjednik, [REDAKTIRANO], v.d. član, [REDAKTIRANO], v.d. članica (iz reda stručnih radnika zaposlenih u Ustanovi).

Rješenjem Vlade Kantona Sarajevo o imenovanju predsjednika i članova Nadzornog odbora Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ Sarajevo (u daljem tekstu Služba), broj: 02-05-31398-1.4/19 od 22.08.2019. godine imenovani su [REDAKTIRANO] i [REDAKTIRANO] na mandatni period od 4 (četiri) godine, a Rješenjem Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-05-31398-1.4/19 od 22.08.2019. godine za članove Nadzornog odbora Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ Sarajevo, iz reda stručnih radnika zaposlenih u Ustanovi, imenovana je [REDAKTIRANO] na mandatni period od 4 (četiri) godine.

Moram istaći da je dio članova u sastavu Nadzornog odbora JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo bio uključen u Nadzorni odbor u statusu VD-a dva mjeseca, te da smo u drugom izmijenjenom sastavu u punom mandatu proveli svega 3 mjeseca u 2019. godini, a da smo od tog decembra 2019. godine tako rekući radili i još radimo u tehničkom mandatu do imenovanja novog Nadzornog odbora. **Naš rad je nažalost obilježen konstatnim ignorisanjem dijela bivšeg rukovodstva ove javne ustanove, učinjeno je sve da se kako u političkom tako i u tehničko-operativnom smislu opstruira, degradira i minimizira naš rad. Isprva nismo uviđali potrebu za takvim ponašanjem, ali je kasniji razvoj događaja otkrio prave motive za takve vrste opstrukcija.**

Prvobitno nam se uskraćivala tražena dokumentacija, koja se ticala informacije o promjeni rukovodeće strukture u 2018. godini (razrješenje bivšeg v.d. direktora, imenovanje novog v.d. direktora), a sve u kontekstu neometanih novčanih transakcija kod normalnog funkcionisanja Službe. Na našoj trećoj redovnoj sjednici 18.06.2019. godine bili smo prinuđeni donijeti poseban zaključak da nam sektor za pravne i opšte poslove dostavi informaciju o tome da li su odluke koje su donesene nakon isteka perioda od 6 mjeseci na koje je VD direktor bio imenovan pravno valjane. Traženu informaciju nismo mogli dobiti, jer je rukovodilac pravnog odjeljenja otišla na bolovanje, ali smo na naše insistiranje ipak dobili infomraciju o radu VD direktora u kojoj je kako nam je rečeno sve pojašnjeno.

U toj informaciji smo utvrdili da je po našem mišljenju došlo do pravnog prestupa bivših rukovodećih struktura. Naime, Upravni odbor u prošlom sazivu na svojoj sjednici 18.10.2018. godine donio je odluku (broj: 09/1-2545-UO/18) o produženju mandata VD direktora u trajanju od tri(3) mjeseca, na šta Upravni odbor ima pravo, jer je Odlukom Vlade Kantona Sarajevo mandat VD direktora JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo bio ograničen voljnom osnivača na tri (3) mjeseca. Kako u međuvremenu Vlada Kantona Sarajevo nije dala potrebne saglasnosti kako za imenovanje na mjesto direktora ili dalje produženje mandata VD direktora, istoj osobi Upravni odbor je ponovo produžio mandat i to odlukom broj: 09-1-0237-UO/19 od 18.01.2019. godine na šest (6) mjeseci, pored činjenice da je Upravni odbor svojom ranijom odlukom već produžio mandat istoj osobi na tri (3)

mjeseca. Koliko je nama poznato odluka je donesena bez saglasnosti Vlade Kantona Sarajevo što je ustaljena pravna praksa s obzirom da su ingerencije Direktora i VD Direktora istovjetne. Ukoliko je tako postupljeno, po našem mišljenju došlo je do produženja mandata izvan zakonom utvrđenih normi. O pitanju imenovanja direktora ili VD direktora Zakon o ustanovama je jasan i taj proces je regulisan članom 29. odnosno članom 31. Mandat VD direktora je u trajanju od najviše šest (6) mjeseci, dok je VD direktor JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo na toj poziciji ostao duže od 10 mjeseci do njegovog razrješenja od strane Upravnog odbora Službe odnosno Vlade Kantona Sarajevo od 07.06. odnosno 17.06.2019.godine. To je u momentu prestanka mandata bivšem VD direktoru (18.01.2019.) proizvelo pravnu konsekvencu nelegalnosti potpisa na nalogima za isplatu sredstava Službe što je direktna nadležnost Nadzornog odbora zbog čega smo se i bavili gore navedenim. Sve pomenuto smo konstatovali i prosljedili Upravnom odboru i menadžmentu Službe na dalje postupanje.

Kad smo na osnovu izvještaja odjeljenja interne revizije zatražili potpunu informaciju u vezi inspekciskog nalaza inspekcije Poreske Uprave F BiH koja je provela inspekciju, dostavljeno nam je riješenje o tome da je Služba kažnjena zbog kardinalnih propusta u procesu finansijskog knjiženja, te je finansijsko opterećenje po tom osnovu za Službu iznosi preko milion maraka (cca 1.012.000,00 KM). U više navrata traženo je od bivših upravljačkih struktura prolongiranje roka prema Poreskoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine. Na riješenje inspekcije Poreske Uprave F BiH o dodatno utvrđenom porezu uložena je Žalba broj:13-9-02/15-20-618 od strane advokatske kancelarije Gavrankaptanović- Koldžo- Kukić. Međutim uvidom u Izvještaj koji nam je nakon više traženja dostavljen od strane rukovodioca odjeljenja za finansijske poslove i trezor, uočeno je da su prema Poreskoj upravi FBiH dostavljani izvještaji koji ne sadrže kompletne informacije koje su tražene, te je konstатовano da je bilo pet odgoda dostavljanja informacija. Nadalje smo konstatovali da nisu poduzete sve mjere i aktivnosti koje su tražene po inspekciskom nalazu, te smo od Upravnog odbora tražili da se postupi po istim bez odlaganja.

Kako je naša nadležnost zakonski ograničena uglavnom na praćenje i kontrolu tokova novca u ovoj javnoj ustanovi, kroz naš rad detektirali smo problem u vezi kojeg smo odmah zaključkom zadužili novi Upravni Odbor Službe da nam dostavi relevantne podatke. Naime, kroz analizu revizorskih izvještaja JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo, odjeljenje za internu reviziju, odnosno interni revizor je na našoj drugoj sjednici od 14.06.2019. godine kazao da je prošli menadžment nastojeći da riješi pitanja velikih dugovanja, usmeno dogovario uplatu glavnice i oprost kamate i zamjenu kolateralu po komisionim kreditima sa određenim firmama koje su dobile nova kreditna sredstva, a u vezi projekata i programa koje su realizirale.

Promjena kolateralu odnosila se na slučaj rješavanja pitanja dugovanja u iznosu od 636.294,03 KM na zamjenu postojećeg profitabilnog kolateralu na koji je firma TELOPTIC korisnik komisionog kredita željela da stavi hipoteku i uzme novi komercijalni kredit kod banaka u zamjenu za novi kolateral u vidu nekoliko garažnih mjesta i par stotina kvadratnih metara hodnika u zgradi IMPORTANE CENTRA u Sarajevu koji svojom cijenom nisu odgovarali niti visini duga niti drugom kolateralu koji je već bio aktiviran. Nadzorni odbor je zatim insistirao i dobio informaciju o svim otvorenim žiro-računima i potpisnicima na računima i stanju sa sredstvima JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo. Kroz tu aktivnost je utvrđeno da sredstva u visini cca 1.5 miliona KM Javne ustanove Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo koja se nalaze na žiro-računima kod Nove Banke i Vakufske Banke otvorenih na ime ove institucije nisu nikada razmatrana za realizaciju za bilo koje aktivnosti koju provodi JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo, već su samo prikazana da su uprihodovana u budžet. Naknadnom provjerom analitičke kartice računa utvrđeno je da je firma TELOPTIC na račun otvoren kod Nove Banke uplatila iznos u protuvrijednosti osnovice duga po komisionom kreditu, te da osim tih sredstava na tom računu nije bilo drugih prihoda. Na oba računa hitno je izvršena promjena dotadašnjih potpisnika, što nije bilo urađeno do tad. Nakon što je aktuelni menadžment zbog ovih stvari izvršio rotaciju dotadašnjeg rukovodioca

odjeljenja za finansijsko poslovanje i trezor na drugo rado mjesto, ista osoba je uništila finansijsku dokumentaciju na svom personalnom računaru. Na kraju se ispostavilo da je u Službi bio bez odluke urađen i novi pečat institucije koji je indetičan oficijalnom pečatu, a da predhodni pečat nije bio uništen uz prisustvo imenovane komisije i sačinjenog zapisnika.

Nadalje, Nadzornom odboru Službe je od strane menadžmenta dostavljen predmet "Eskobar" koji se odnosi na neispunjavanje obaveza dužnika s.r. "Eskobar" prema povjeriocu Službi za zapošljavanje Kantona Sarajevo na osnovu ugovora o davanju sredstava iz jednog od programa posticajnih mjerema zapošljavanja iz 2013. godine. Nadzorni odbor je utvrdio da je mjenica kao sredstvo garancije o realizaciji dvostranog ugovora protestirana tek 2019. godine, te da postoje i drugi proceduralni propusti poput neaktiviranja klauzule o raskidanju ugovora nakon što je utvrđeno neispunjavanje obaveza dužnika u okviru roka utvrđenog ugovorom itd. itd.

Nakon sprovedenog razgovora sa rukovodiocem odjeljenja za podsticajne mjere zapošljavanja i informatičke poslove, Nadzorni odbor je utvrdio da sektor za podsticajne mjere zapošljavanja i informatičke poslove vodi kompletan i podsticajni i pravni i finansijski proces obrade i praćenja realizacije programa podsticajnih mjera zapošljavanja. Nadzorni odbor je utvrdio da je prosljeđivanje referata vođenja i arhiva mjenica iz sektora za ekonomske poslove i trezor u sektor za podsticajne mjere zapošljavanja i informatičke poslove prosljeđen protivno odredbama Pravilnika o radu. Mjenice su preuzete bez komisijske primopredaje, bez popisivanja, bez protokolisanja i bez tačnog iznosa finansijskog zaduženja.

Stoga je Nadzorni odbor Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo na svojoj sjednici od 17.10.2019. godine uputio u realizaciju zaključak o dobijanju sveobuhvatne informacije o stanju svih podsticajnih programa zapošljavanja koje obuhvataju mjenice kao sredstvo garancije po sljedećim segmentima:

- a) Evidenciju svih javno oglašanih programa zapošljavanja u koje su uključene mjenice sa rokom otplate
- b) Evidenciju svih potpisanih ugovora sa klijentima po datumima koji su prošli kriterije po javno oglašanim programima zapošljavanja.
- c) Evidenciju realizacije otplate (na godišnjem nivou) i kao posebnu stavku u okviru ove eventualnih dugovanja nastalih u procesu realizacije ugovora po klijentima i javno oglašanim programima zapošljavanja
- d) Evidenciju protestiranih mjenica po datumima u skladu sa odredbama ugovora
- e) Evidenciju utuženih dugovanja po datumima nastalih kroz proces otplate po javno oglašanim programima zapošljavanja
- f) Evidenciju svih raskinutih ugovora sa klijentima po javno oglašanim programima zapošljavanja po datumima u skladu sa odredbama potpisanih ugovora.

U traženom roku Nadzornom odboru na pažnju je dostavljen tabelarni pregled traženih podataka koji čini integralni dio ove informacije. Iz pregleda dostavljenih podataka vidljivo je da realizacija sredstava u okviru programa podsticajnih mjera zapošljavanja nije praćena i da su nastala dugovanja po osnovu zaključenih ugovora. Ukupan dug po osnovu plasiranih sredstava za 169 korisnika 415.719,51 KM, a da je od ugovora sklopljenih još 2008. godine naplaćeno svega 32.519,50 KM. Od pomenutih sredstava, 229.377,48 KM su sredstva realizovana preko PIU SESER, a 122.600,00 KM su realizovana preko Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo, dok su 63.742,03 KM sredstva Federalnog zavoda za zapošljavanje. Od 169 korisnika programa kod 42 korisnika nije na vrijeme zaokružen pravni proces ili je Sud obustavio rješenje o izvršenju što pravi problem oko naplate 123.772,00 KM. Ukupno 21 predmet nije utužen uopšte nakon nastanka duga što na ovaj ili onaj način onemogućava naplatu 53.327,00 KM. Novi menadžment i upravna tijela Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo su u 9 slučajeva pokrenuli procese protestiranja mjenica u 2019. godini koje nisu protestirane od zaključivanja ugovora 2013/14. godine u ukupnom iznosu od 19.650 KM za naplatu. Dakle, kod 74 od 169 korisnika sredstava po programima podsticajnih mjera za

zapošljavanje nije zaokružen proces realizacije dvostranog ugovora što onemogućava ili odgađa naplatu 177.282,30 KM.

Nadzorni odbor je konstatovao da kod realizacije programa podsticajnih mjera za zapošljavanje koje uključuju mjenice kao sredstvo garancije nije vođen adekvatan nadzor upravnih tijela i menadžmenta. Da je nasuprot jasnih odredbi Pravilnika o radu, odjeljenje za finasijsko poslovanje i trezor bez pismene odluke menadžmenta i rukovodećih tijela, prosljedilo kompletnu finasijsku dokumentaciju Odjeljenju za aktivne politike zapošljavanja i informatičke poslove. Također, Nadzorni odbor ocjenjuje da su u procesu realizacije dvostranih ugovora propuštene pravne radnje i prekršen Zakon o obligacionim odnosima Federacije BiH posebno u segmentima ispunjenja obaveza ugovornih strana, dužnosti obavještanja i propuštanja obavještanja povjerioca prema dužniku, protoku vremena trajanja ugovornih obaveza i zastarijelošću kao pravnom posljedicom kod zahtjeva za ispunjenje obaveza itd.

Uzimajući sve pomenute okolnosti u obzir u svim provedenim aktivnostima tokom v.d. mandata i trenutno važećeg mandata Nadzorni odbor zaključuje da postoje jasne indicije o određenom broju nezakonitih radnji, za koje postoje jasni navodi uposlenika iz top menadžmenta (dopisi [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]) kao i nalazi inspekcije Poreske uprave F BiH o određenim nepravilnostima u oblasti finasijskog poslovanja i administracije (o čemu posebno svjedoči zadnje pismo [REDACTED] u kojem on kao uposlenik odjeljenja za finasijske poslove i trezor odbija da izvrši radne zadatke između ostalog zato što navodi da se knjiženje programa od 2006. - 2014. godine nije vršilo po zakonu što je dovelo do krađe cca 600.000 KM u čemu on nije učestvovao) itd.

Sve pomenuto jasno ukazuje na činjenicu da je u proteklom periodu nažalost izaostao kvalitetan nadzor nad radom JU Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo od strane resornog ministarstva i svih upravljačkih tijela Službe. Neki će kazati da je zbog činjenja i ne činjenja kompletne upravljačke strukture došlo je do ozbiljnih posljedica, propusta i nesavjesnog poslovanja. Mi iz Nadzornog odbora Službe bez nalaza agencija za zaštitu zakonitosti se zadržavamo ipak na ocjeni da se radi o informacijama koje na tako šta ukazuju, ali koje su još uvijek u obradi pred nadležnim organima.

S obzirom na činjenicu da je obaveza svakog izabranog zvaničnika da o svim nezakonitostima koje otkrije ili primjeti u svom radu obavjesti nadležne organe, sve provedene aktivnosti Nadzornog odbora koje su rezultirale utvrđivanjem značajnih propusta i navodnih nezakonitih radnji prijavljene su putem JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo, tako da se s tim u vezi još uvijek utvrđuju činjenice od strane nadležnih institucija za zaštitu zakonitosti. S tim u vezi ova informacija predstavlja sastavni dio izvještaja o radu Nadzornog odbora Službe za period 03.06. odnosno 22.08.2019. do 31.12.2019. godine.

Sarajevo, 17.04.2019. godine

Predsjednik Nadzornog odbora
JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo

[REDACTED]